

# 法治惠风拂羌州

## ——宁强县开展八五普法推进平安建设纪略

“小陈，你家饲养的两条狗虽然都是拴养，但铁丝滑动空间较大，且均未予以接种狂犬疫苗，也未到公安机关备案登记，依法应对饲养伤人承担主要责任。”

“小谭，你在明知小陈家有狗的情况下，未有必要的安全注意和采取必要防护措施，依法应对自己被狗咬伤承担次要责任。”

近日，针对一起狗咬伤人的纠纷，

例》《中华人民共和国民法典》《国家安全法》等专题学法用法考试，掀起主动、自觉地学习法律新高潮。各级



宁强县开展民法典宣传月活动

全国模范司法所长、全省标兵司法所长——大安镇司法所所长赵登斌拖着正在康复的身体，来到双方当事人家中，用背靠背的方式分别与双方当事人进行充分沟通，并到事发现场对实际情况进行分析研判。融情于法，耐心劝说，终于使双方当事人握手言和，自愿达成赔偿协议，并当场履行，为这起饲养家犬伤人的纠纷画上了圆满的句号。

各部门依托“作风能力建设年”“五星创建、双强争优”活动以及道德讲堂等形式，组织开展法律法规学习，持续掀起了公职人员学法高潮。

该县高度重视法治政府建设工作，县政府常务会议先后4次专题研究法治政府建设工作有关事宜。县上加强对各行政执法部门的行政执法机构建设情况、行政执法自由裁量权基准制定和落实情况、“三项制度”落实情况，以及近年来的行政执法工作督导检查，不断改进行政执法工作。持



宁强县法治文艺宣传队的社区群众在县城中心广场开展法治宣传

续推进行政决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，完善了“12345”政府便民服务热线，积极回应社会关切。选聘6名执业律师担任县政府法律顾问，常态化参与政府涉法事务工作。2021年以来，共发布各类信息8500余条；回复公众诉求300余件；共审核行政规范性文件、合同41件，“三统一”登记9件；共办理行政复议案件17件；行政机关负责人出庭应诉率达100%。

**积极创新形式 加大普法宣传**

该县坚持分层分类开展法治教育，不断提升村(社区)“两委”干部、行政执法人员以及广大人民群众法治教育效果。依托全县乡村振兴系统干部“以文明创建助推乡风文明”的专题辅

高村“两委”法治意识和依法治理能力。组织开展行政执法人员办证换证专题教育，两年共对全县近600余名行政执法人员进行培训。县经贸、市监等部门定期加强对非公有制经济组织、社会组织管理和从业人员法治教育，组织律师定期走进民营企业开展“法治体检”，大力宣传《物权法》《公司法》《中小企业促进法》等法律法规，促进依法诚信经营。各级各部门根据广大妇女、残疾人、老年人等群体特点和社会经济发展的需要，大力实施“精准普法”，结合“进知解”活动宣传法律法规，把普法向农村群众延伸。县卫健、公安和镇(街道)、村(社区)结合常态化疫情防控要求，组装宣传车，利用广场大屏幕、村“大喇叭”，滚动宣传《传染病防治法》《治安处罚法》及疫情防控政策，有力地确保了“六保”“六稳”顺利推进。执法部门结合“3·15”、水法宣传周、环境保护日、食品安全宣传周以及“12·4”宪法宣传日等节点，坚持线上线下宣传，为广大干部群众送上了丰盛的法治文化大餐。把《汉中市养犬管理条例》《汉中市电动车管理条例》等地方性法规普及宣传纳入年度普法依法治理工作要点，推动相关部门落实普法责任，提高我市地方性法规的知晓度和普及率。两年来，全县累计组织部门、单位及各团体参加普法活动达450余个，出动宣传车200台次，发放法治宣传品45万余份，解答法律咨询2600人次。

**加强人民调解 源头化解纠纷**

该县城黄公路毛家垭路段在修建

时，因山体滑坡，导致道路中断。由于该路段为地质灾害点，必须进行限行，使得这里的人流量减少，在该路段摆摊设点的10多户群众生意受到了影响，他们要求该公路必须保持通行，并阻挡该路口大桥护栏的施工。8月中旬，县司法、综治、信访干部快速来到现场，将阻工的群众劝离到镇政府会议室，为他们讲解国家法律法规，耐心细致地做思想工作，动之以理，晓之以情，并提出解决办法，在确保安全的前提下，最大限度地保证他们的合法权益，最终达成一致意见，使这起长达一月之久的矛盾纠纷得以顺利解决，有力维护了农村社会和谐稳定的大局，赢得了当地干部群众的交口称赞。

该县始终把人民调解作为化解矛盾纠纷、维护社会稳定的重要抓手和法治政府建设的重要内容和工作来谋划，特别把贯彻推进“多元化矛盾纠纷化解机制”进行系统谋划，立体推进。县委、县政府定期研究解决问题，分管领导全程跟进、督导落实。县上同广元市朝天区在汉源街道办七盘关村和朝天区黎明村建成了联合调委会示范点，以此带动与各镇办与甘川毗邻乡镇建立了跨区域的调解组织。县上全面构建了党委领导、政府主导、司法部门主抓、统筹各方、分工明晰、内配外和、协同高效的人民调解工作网络体系，形成了层层抓落实、责任全闭环的工作格局。县上用活用好“三色预警(红黄蓝)”，加强多部门联动，聚焦重要节点、敏感时段，坚持常态化与敏感期中排查化解相结合，随手调制度与多元化化解机制相结合，达到了小微纠纷短、平、快处置，重大矛盾纠纷联合上共同调的目标。

该县不断深化新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头治理，扎实推进信访法治化试点工作，健全完善规章制度，

从制度上保证了各个环节规范。县上召开府院联动助力依法行政暨行政执法监督工作会议，通过加强与法院



宁强县委召开全面依法治县委员会会议

之间的协调联动，更好地发挥行政机能的组织优势和法院的专业优势。

该县充分发挥司法行政矛盾纠纷排查化解“拳头”和“主力军”作用，优选素质高、作风硬、业务强的18名老司法为调解专家库成员，形成工作合力，参与全县重大疑难矛盾纠纷调处，努力实现从源头上预防和化解矛盾纠纷，努力打造共建共治共享的社会治理格局，让宁强更平安、社会更和谐、群众更满意。今年全县排查调处矛盾纠纷1362件，调成1341件。

**开展法律援助 维护群众权益**

为切实维护城乡弱势群体合法权益，该县积极开展法律援助，高标准建成了宁强县公共法律服务中心，县法律援助中心设进驻办公大厅，拥有接待大厅和档案室，配备配强各类办公设施设备。持续抓好县、镇、村(社区)三级公共法律服务实体平台建设，建成以县公共法律服务中心、镇街18个公共法律服务工作站、村(居)213个公共法律服务工作室的网络格局。

该县依托律师、基层法律服务工作者等多种方式，组织相关人员开展专项业务培训，为他们充电蓄能，促进法律援助案件办理质量和服务水平。同时开展法律援助案件办理情况的跟踪检查，每月定期电话回访案件受援人，杜绝代理人变相收费等违规问题，对办案中遇到的新情况、新问题进行集体讨论，县援助中心进行督促指导。针对全县法律援助案件动态制定近一段时期的指导意见和跟踪重点，指导办案、加强管理，保障受援人的合法权益以维护社会的和谐稳定，并及时兑现法律援助办案补助，促进法律援助上水平。切实把案件质量评查关，促进援助案件质量上水平。

**注重从小抓起 法治走进校园**

为进一步加强青少年法治教育，营造良好的校园环境，提升广大师生的法治素养，9月下旬，宁强县广坪镇

提高了学生学法用法水平。坚持将法治宣传教育与依法治校示范校、红领中法学院创建活动紧密结合，扎实开

展了“依法治校示范校”和“红领中法学院”创建活动。大力推进平安校园、法治校园建设。两年来，全县各学校累计开展法治宣传教育200场次，上法治课790节次，举办法律知识竞赛、演讲及社会实践等活动360场次。法治教育第一课2000余节，主题班会



宁强县高新区公共法律服务工作站揭牌

4000余节，法治教育小节目100余个，法治手抄报4万余份，主题黑板报3000余面，开展校园周边综合治理、零食摊点检查等活动280余场次。成功创建市级“依法治校示范校”3所、市级“红领中法学院”5所。

**抓牢沿强阵地 规范基层建设**

该县坚持把开展新时代“六好司法所”创建活动作为增强基层实力、激发基层活力、提高基层战斗力的一项基础性、长期性的工作，列入重要日程，摆上重要位置，进行统筹安排。县司法局成立了以局党组书记任组长，党组成员、分管领导任副组长的新时代“六好司法所”创建活动工作领导小组及其办公机构，具体负责争创活动的组织、协调、推进等工作。制定创建

要求，建成了室内500余平方米，室外800余平方米，合计1300余平方米的“宁强县智慧矫正中心”，加挂了“社区矫正管理局”牌子，明确了具体职责，刻制了专有公章，完善了自助矫正室、信息采集室、档案室、宣告室、教育培训室、训诫室、心理辅导室、派驻检察室、远程探视室、指挥中心等多个功能室配备，绘制了智能图标、文化墙，采购了自助矫正终端、高拍仪、心理矫治沙盘等矫正设备，统一了服装，更新了办公座椅，配备了空调、执法车辆，社区矫正工作条件大幅改善。县上统一印制了社区矫正对象日常管理、定位、劳动、集中学习档案，装订成册，个人日常管理档案卷宗包括基本信息、报到四联单、纪律规定、矫正方案和12个月的汇报笔录、思想汇报材料、电话汇报记录等内容，将原来零散的矫正记录材料纳入一本档案之中，实现了一人一年一本档案和调查评估、集中学习、公益劳动、定位监控的综合管理档案系列，先后被延安宝塔区、汉台区、南郑、勉县、城固、洋县、佛坪、略阳、西乡、镇巴等县区学习借鉴。

该县始终坚持监管为基、执法为魂、教育为本、帮扶为辅的工作思路，严格落实日常管控责任和措施，环环相扣，确保社区矫正绝对安全。今年以来，县上共接收各地法院、检察院、监狱、公安机关委托调查评估函139份，全部按照程序出具了调查评估意见书，未出现一例错误。

该县加大帮扶力度，随时掌握了解矫正对象思想动态及家庭现状，确保思想教育从严，生活关心到位。先后建立起看守所、陈锦章故居两个警示教育基地，县玉带农业发展有限公司、林泉农牧林生态综合发展有限公司两个就业基地，三角洲公园、体育场、汉水源森林公园、汉水源头、二道河社区五个活动基地，组织矫正对象开展形式多样、内容丰富的教育帮扶活动，涌现出了乐于助学的周某、勤劳致富的高某等典型。未出现矫正对象衔接不当、脱管、失控、虚管和重新违法犯罪等现象。



宁强县广坪镇举行“法律进校园”活动



宁强县为民营企业进行“法治体检”

惯”“法律与您同行，平安伴您一生”普法宣传内容太好了，简明易懂好理解，朗朗上口容易记，我们要常来学习。

近年来，宁强县连续多年被省、市表彰为平安建设先进县，先后勇夺全省平安铜鼎县、平安银鼎县；被表彰为全市普法依法治理工作先进县；成功创建全国民主法治示范村1个、省级民主法治示范村2个、市级民主法治示范村10个、县级民主法治示范村66个。

**领导带头学法 打造法治政府**

该县坚持把领导干部带头学用法、模范守法、严格执法作为全社会树立法治意识的关键。县委、县人大、县政府、县政协坚持带头落实学用法制度，县委常委会组织新任新一届县人民政府组成部门局长和县监察委员会副主任、委员等人员参加任前法律知识考试。两年来，开展学法教育18次，累计组织任前法律知识考试百余人次。县上注重提升公职人员主动学用法意识，组织千名国家工作人员开展了公职人员学用法无纸化考试，《优化营商环境条



宁强县基层司法所现场调处矛盾纠纷