

# 好钢用在刀刃上,重点支持脱贫群众增收的产业项目 镇巴统筹苏陕资金优化产业资源配置

本报通讯员 赵豪

近年来,镇巴县紧抓苏陕协作机遇,把苏陕协作项目建设作为产业发展、改善民生、致富增收的重要支撑,持续延链补链强链,推动县域经济高质量发展。

## 延伸产业链条 加速转型升级 壮大产业规模 服务县域经济

镇巴县是国家乡村振兴重点帮扶县,现有脱贫户19865户61288人,为了把有限资源用在“刀刃上”,重点支持脱贫群众增收的产业项目,镇巴坚持发改部门统筹以苏陕资金为主的产业资源配置。2016年以来,安排4.97亿苏陕协作资金支持365个协作项目建设,其中产业和为产业服务配套基础设施项目309个,项目资金达3.687亿元,分别占苏陕项目个数和总资金的86%和74%,形成了茶叶、生猪、魔芋、中药材和蚕桑、食用菌等“4+X”产业模式。通过苏陕协作项目的实施,全县新增茶园4.3万亩,总面积达到16.3万亩,新增茶叶标准化加工厂36座,清洁化生产线80余条;年饲养生猪达45万头,以生猪为主的畜牧业肉类总产2.89万吨,鲜肉产值12.17亿元,新建腊肉加工厂7座,深加工镇巴腊肉5000吨,产值5.25亿元;魔芋总面积达10万亩,年产量6万吨,面积、产量均位居全市第一、全省前列;累计种植中药材30万亩,总产量11.8万吨,总产值达26.5亿元;全县桑园

面积达到4万亩,蚕桑企业主体56家,年养蚕5万张,产茧2000吨,产值10亿元,为下阶段镇巴蚕桑产业延链、强链、补链奠定了坚实基础。

## 延伸产业链条 加速转型升级

“蚕桑产业具有短平快、收入稳定、普及性广的特点,是可持续发展、前景广阔的绿色产业,以前仅出售蚕茧,利润不高,发展速度和规模都跟不上市场。近年来,我们借助苏陕协作项目,建起了全县第一个蚕丝被生产厂,连接了小农户和大市场,发挥桥梁作用持续带动农户增收致富,成为我镇乡村振兴的重要产业。”兴隆镇镇长陈兴松介绍道。

镇巴县借助江苏通州家纺之乡资本技术优势,与江苏鑫园丝绸签订蚕桑产业框架协议,兴隆镇浩瀚农业有限公司引进的蚕丝被现代化加工设备于2020年正式投产,采用纯手工与现代工艺精制而成的“楮丝缘”品牌蚕丝被,品质纯正、天然环保,深受消费者喜爱。陕西怡溪春茶业科技有限公司拥有海拔800至1200米的高山茶园基地1万余亩,利用苏陕协作资金建起了标准化茶叶加工厂4个,清洁化生产线5条,仓储物流设施齐全,年产“怡溪春”系列茶叶产品80余吨,产值超6000万元。镇巴丰兴农业有限公司已完成了从基地、加工、成品一条龙建

设,目前,建成“镇巴花魔芋”种芋基地1500亩,通过免费发放种芋、订单收购等方式示范带动魔芋种植20000亩;改造标准化生产车间3000平方米,新建冷藏库500立方米,建设电商运营中心、产品展销中心1处,成立专家工作站1个;引进魔芋素食品、方便食品、休闲小食品生产线6条,研发生产了魔芋丝结、魔芋凉皮、酸辣粉、素毛肚等12个系列产品。项目已建成投产,预计年产值7200万,带动当地1000多户脱贫户共同致富。

推动农产品向工业品转变,粗加工向精加工领域延伸的苏陕协作经验,为镇巴县产业增效、农户增收开辟了新的经济增长点。全县生产总值、规上工业总产值分别由2016年的66.17亿元、33.68亿元增长到2022年的105.36亿元、56.87亿元,同比增长59.22%、68.85%,在陕西省县域经济高质量发展考核中位列31,前进了8个位次,现代化产业体系已初步呈现。

## 建立联结机制 持续联农带农

自2016年以来,镇巴县坚持围绕产业链合力配置资源,广泛

培育带贫经营主体,投入资金0.92亿元,实施项目165个,壮大龙头企业和各类经营主体150余家,县域主导产业体系日益壮大,投入1.38亿元,支持村集体经济建设加工厂及社区工厂,实施项目58个,可带来年租金收益150万元左右,提供稳定就业岗位1000余个,人均稳定增收2200元以上,有力支撑了村集体经济的发展壮大。其中,苏陕资金通过支持长岭镇九阵坝村建设现代农业产业园,引进中农金润、金慧方等经营主体扎根九阵坝,村集体收入突破50万元,并带动全村农户稳定就业1200余人,年人均增收1.5万元,让当地群众在家门口实现增收。

为了招引江苏企业赴镇巴投资兴业,镇巴县出台《鼓励苏商来镇创业八条优惠政策》《大力培育和发展社区工厂实施方案》和《镇巴县实施“归雁工程”促进县域经济高质量发展的意见(试行)》等一系列招商引资优惠政策,落实房租减免、税收奖补等优惠政策。通过苏陕协作,先后招引8家企业到镇巴投资,投资额达2053.58万元。近几年,镇巴各类经营主体培育发展迅猛,联农带农成效显著。

## 新时代 新征程 新伟业

# 我市培育新型经营主体助力乡村振兴

本报讯(通讯员 杨文瑞 陈亚兰)近年来,我市把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略,以内强素质、外强能力为重点,重点抓好农民专业合作社和家庭农场两类农业经营主体发展,为乡村振兴注入新活力。

截至目前,全市在市场监管部门登记注册农民专业合作社7399个,其中国家级示范社27个,省级示范社

116个,市级示范社166个。纳入全国家庭农场名录管理系统的家庭农场6109个,其中省级示范家庭农场195个,市级示范家庭农场311个。基本涵盖蔬菜、粮油、水果、中药材、家禽养殖、渔业、农机植保、手工制作、旅游农家乐等多个门类,形成了企业带动型、村集体经济组织领办型、能人领办型、园区牵头型、联合发展型和股份合作型等6类发展模式。

# 城固创办农村社区慈善食堂经验受肯定

本报讯(通讯员 云生发 张敏)日前,省市慈善协会考察了城固县代家山社区慈善幸福家园,对该县农村社区慈善幸福家园经验给予肯定。

2023年,城固慈善募集资金1050万元,全县建成慈善桥53座、在建4座,抢抓“乡村振兴·陕西专场”和“9·9”公益日,网络募捐430万元,争取苏陕协作项目14个,资金约300万元,创办慈善幸福家园100个社区。特别是打造的工作亮点——代家山社区慈善幸福家园,以慈善助力引领、农村集体经济推动幸福家园建设的做法可复制、可推广。开办的“社区食堂”采取就餐老人交一点、爱心超市资助一点,“乡村振兴·陕西专场”和“9·9”公益日网络众筹一

点、慈善协会捐助一点、社区经济合作社兜底补助一点的保本微利运营模式,为经济欠发达的农村社区慈善幸福家园食堂提供了运营借鉴,激发了农村幸福院和社区养老服务站的活力,最大限度地发挥了村(社)养老和助老设施的综合服务功能。

据了解,柳林镇代家山社区慈善幸福家园依托日间照料中心于2022年12月投资86万元建成,配有社区食堂、爱心超市、老年活动室、休息室、心理咨询室、娱乐室、健康康复室、卫生室、文化长廊、法制广场等设施。为解决老年人生活、娱乐、健康等需求,充分发挥慈善工作站作用,先后募集善款10余万元,用于社区食堂、爱心超市等建设。

# 勉县建立健全分层分类社会救助体系

本报讯(通讯员 孔甜 王丹妮)勉县健全完善分层分类的社会救助体系,切实兜住兜准兜好困难群众民生底线,推进社会救助高质量发展。

落实分类救助政策,兜牢民生保障底线。各类社会救助实行按月审核确认,动态调整,及时将符合条件的困难群众纳入保障范围,实现应保尽保、应救尽救。全县城乡低保8179户14933人,重病重残纳入单人保1424户1443人,资金发放累计7922.4776万元;全县特困供养对象2224户2264人,累计发放特困供养金2184.2445万元。积极发挥临时救助救急解难的重要作用,对因突发事件、意外伤害、重大疾病基本生活暂时出现严重困难的对象给予临时救助。今年以来,临时救助5265人

次,发放救助金408.5963万元。

加大动态监测力度,完善数据共享机制。将低保对象、特困人员、低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员、易返贫致贫人员,以及其他困难人员纳入动态监测范围,并与教育、医疗、住建、乡村振兴、工会、残联等部门单位建立数据共享机制,依托“陕西省低收入人口动态监控系统”,加强动态监测预警,及时准确、主动发现需救助的困难群众。

提高社会救助水平,扩展信息化水平。利用“智慧三码”“e救助”线上平台中政策查询、申请办理、救助查询等方式,不断拓展线上信息化救助功能,确保困难群众“求助有门、受助及时”。自2020年自助申请功能上线以来,累计申请低保、特困供养、临时救助、低保边缘3000余人次。

# 留坝优化人居环境擦亮乡村振兴底色

本报讯(通讯员 李晓贤)留坝县持之以恒开展人居环境改善提升行动,促进农村增“颜值”、提“气质”、升“品质”,持续为乡村振兴增添亮丽底色、注入新鲜活力。

聚焦增“颜值”,持续提升村容村貌。各村在充分保护乡村特色风貌基础上,坚持“一村一景、一户一品”定位,促进乡村颜值、内涵双升。全县16个村入选国家级传统村落,14个村被评为省级美丽乡村示范村,1个镇、6个村被评为市级农村人居环境提升示范镇、村。

紧扣提“气质”,全力涵养文明乡风。该县创新建立以党建为引领、自治法治德治智治“四治”融合为核心、壮大集体经济为支撑的

“141”乡村治理模式,充分发挥新时代文明实践引领作用,用活用好村规民约、“德美屋”“红黑榜”等载体,广泛开展“星级文明户”、身边好人、好媳妇等评选活动,加强正面宣传引导和反面典型曝光。

立足升“品质”,不断完善基础设施。该县积极实施乡村建设提升行动,加快农村道路、供水保障、垃圾处理、清洁能源、物流等基础设施建设,有序推进传统村落集中连片保护开发工作和历史文化名镇(村、街区)、美丽乡村示范村建设,垃圾处理率100%,无害化卫生厕所普及率99.6%,污水集中处理率96.84%,乡村水电路气信和物流等基础设施基本配套完备。



近日,城固县沙河营镇刘叶村猕猴桃产业园内,施肥、剪枝、捆绑、清园等一系列冬季果园管护有序推进,农技人员通过对稠密的猕猴桃枝条进行“整形”,重点修剪掉病枝、弱枝,保留粗壮枝条作为来年的挂果枝,确保猕猴桃稳产增收。

中央财政在今年四季度增发1万亿元国债。记者18日从财政部获悉,财政部日前已下达第一批资金预算2379亿元。

第一批资金预算是如何分配的?怎样用好管好?记者采访了财政部预算司、农业农村司相关负责人。

## 资金跟着项目走 2379亿元预算已下达

按照党中央、国务院决策部署,经报全国人大常委会会议审查批准,今年中央财政增发1万亿元国债,全部通过转移支付安排给地方,专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。

此前,多部门联合成立了增发国债项目实施工作机制,并确定了第一批项目清单。根据已确定的项目,财政部下达了第一批国债资金预算2379亿元。

其中,灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金达1075亿元,东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金达1254亿元,重点自然灾综合防治体系建设工程

补助资金(气象基础设施项目建设)达50亿元。

“项目确定一批,资金预算就及时随之下达一批。”财政部预算司司长王建凡说,为确保增发国债资金及时下达,财政部已提前对国债资金进行准备。同时,与年度国债发行进行统筹安排,已在四季度推进了国债发行。

据介绍,此次增发国债一次性提高了对地方的补助比例或补助标准,并加大对中西部地区和受灾地区的倾斜支持力度。

根据部署,增发的1万亿元国债拟通过今年预算安排5000亿元,结转明年5000亿元。

王建凡说,下一步将根据项目审核的具体情况,分批下达其他领域国债资金预算。“今年预算安排的5000亿元将根据项目审核进展尽快下达。”

## 资金分类使用 支持灾后恢复重建、高标准农田建设等

增发国债第一批资金预算下达之后,将具体如何使用?

分类来看,此次下达的1075亿元灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金,全部按照项目分配,将用于支持京津冀等全国12个省份的1508个项目。

具体来看,这些项目包括教育和医疗卫生机构的灾后恢复重建、交通、水利等基础设施的灾后恢复重建,水库除险加固、河道治理等工程建设。

1254亿元东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金,将用于支持全国1336个县新建、改

造提升高标准农田以及修复灾毁农田共5400万亩。

“一方面,资金优先支持东北地区和京津冀受灾地区,合计支持规模为2885万亩;另一方面,加大对粮食主产区高标准农田建设支持力度。此外,还将各地上报的248.3万亩灾毁农田全部纳入支持范围,支持地方及时修复灾毁农田。”财政部农业农村司副司长魏高明说。

此外,第一批资金预算中还包括了50亿元重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金(气象基础设施项目建设)。

“这一资金将用于支持全国30个省、自治区、直辖市、计划单列市的45个气象基础设施项目建设,进一步提升气象监测能力、气象预报预警服务能力以及人工影响天气能力。”魏高明说。

# 资金如何分配? 怎样用好管好?

## ——聚焦增发国债第一批资金预算下达

新华社记者 申敏

## 管理多措并举 确保资金用出实效

万亿元的国债资金来之不易。如何规范管理、加强监管,确保资金用出实效?

据悉,为规范国债资金管理,提高资金分配使用的规范性、安全性和有效性,财政部日前已制定印发《增发2023年国债资金管理办法》,从国债资金用途、资金分配和预算下达、资金使用管理、绩效管理、监督管理等方面提出具体要求。

“我们要求省级财政部门在收到中央财政下达的项目预算后,原则上于7日内商有关部门分解下达。地方财政部门应当按照项目实施进度及时拨付资金,不得超进度拨付资金,不得在年底突击花钱。”魏高明说。

在加强资金监管方面,财政部已积极采取三方面举措:

一是组织财政部各地监管局建立常态化监管机制,加强对国债资金分配、拨付和使用情况的监督管理。增发国债资金将会成为财会监督的重点。

二是实施全流程跟踪监控。财政部在预算下达后将有关项目信息全部导入预算一体化等系统,并要求地方各级财政部门及时将国债项目具体信息、资金下达及使用等情况导入系统,通过系统实施全流程跟踪监控。

三是要求地方各级财政部门履行财会监督主责,建立全流程监控机制,压实项目主管部门和项目单位管好用好项目资金的责任,切实提高资金使用效益。

“财政部将会同相关部门坚决贯彻落实党中央决策部署,以更加严格的要求,管好用好每一笔资金,确保将资金用出实效。”王建凡说。

(新华社北京12月18日电)

## 经济观察