

这部法规事关非银行支付,快看关键内容

新华社记者 吴雨

17日,《非银行支付机构监督管理条例》正式公布,并将自2024年5月1日起施行。这部行政法规,将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管,一起来看其中的关键内容——

关键点一:中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规

近年来,我国非银行支付业务在小额、便民支付领域发挥了重要作用,移动支付居世界领先水平,有效助力实体经济发展和改善民生。

记者从中国人民银行了解到,截至2023年9月末,我国共有185家非银行支付机构。当前,非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元,分别占全国电子支付业务总量的约8成和1成,服务超10亿个人和数千万商户。

但同时,一些支付机构违规经营的现象也时有发生。有支付机构违规挪用用户资金,泄露或者不当采集、使用用户信息;个别支付机构铤而走险,为电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动提供资金转移通道等。

中央金融工作会议提出,要加强金融法治建设,及时推进金融重点领域和新兴领域立法,为金融业发展保驾护航。

《非银行支付机构监督管理条例》成为中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规。

中国人民银行负责人表示,将监管实践中行之有效的制度上升为行政法规,进一步夯实支付机构规范健康发展法治基础,有利于营造

法治化营商环境,稳定各方预期,激发市场活力,也有利于保障用户合法权益,防范化解风险,促进非银行支付行业高质量发展。

关键点二:将防范化解风险、保护用户合法权益摆在突出位置

非银行支付关系广大用户的资金安全,与其他金融业务紧密相关,也是平台经济健康发展的重要方面。

条例围绕统筹发展和安全,进一步强化监管,坚持持牌经营,明确支付机构注册资本、主要股东、实际控制人、高管人员等准入条件,同时建立健全严重违法违规机构的常态化退出机制。

支付宝副总经理封俏认为,条例进一步强化了对支付机构的全链条、全周期的监管,有利于防范支付行业风险,支付行业将迎来进一步规范有序发展。

在强化风险管理方面,条例要求支付账户以用户实名开立,非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金,不得伪造、变造支付指令。

当前,我国支付机构日均备付金余额超2万亿元。网联公司相关负责人认为,条例聚焦账户管理、备付金管理等市场发展中的关键问题,提出纲领性、指导性规范要求,为行业合规稳步前行指明方向。

在加强用户权益保障方面,条例规定支付机构应当按照公平原则拟定协议条款,保障用户知情权和选择权,加强用户信息保护,要求支付机构对所提供的服务明码标价,合理收费。

“条例大幅增强了用户权益保护力度,把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。”中国支付清算协会相关人士说,作为行业自律组织,协会将组织行业各方认真学习落实条例,促进行业良性竞争和规范健康发展。

关键点三:重新划分储值账户运营与支付交易处理两类业务

此次条例提出将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类,而区分这两类业务的关键在于——能否接收付款人预付资金。

此前支付业务往往分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。随着技术创新和业务发展,出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式,现有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。

在业内人士看来,新的分类方式基于业务实质和风险特征,穿透支付业务表面形态,有利于统一资本等准入条件和业务规则要求,消除监管洼地。在新的分类方式下,无论支付业务外在表现形式如何,均可按照业务实质进行归类和管理,能较好地适应行业发展变化,将各种新型支付渠道、支付方式归入两大基本业务类型。

腾讯集团旗下支付机构财付通总经理郑浩剑表示,根据业务实质将业务类型重新划分为储值账户运营业务和支付交易处理业务,适应技术和业务创新需要,可有效防止监管套利和监管空白。

记者从中国人民银行了解到,中国人民银行近期将研究制定实施

细则,做好新业务类型与原有分类方式的衔接,推动业务平稳过渡。

关键点四:持续维护公平竞争秩序

条例还明确了监管职责和法律责任,其中“维护公平竞争秩序”是非银行支付机构的监督管理应当坚持的原则之一。

2021年1月中国人民银行曾发布《非银行支付机构条例(征求意见稿)》,征求意见稿强化了支付领域反垄断监管措施,维护公平竞争市场秩序。

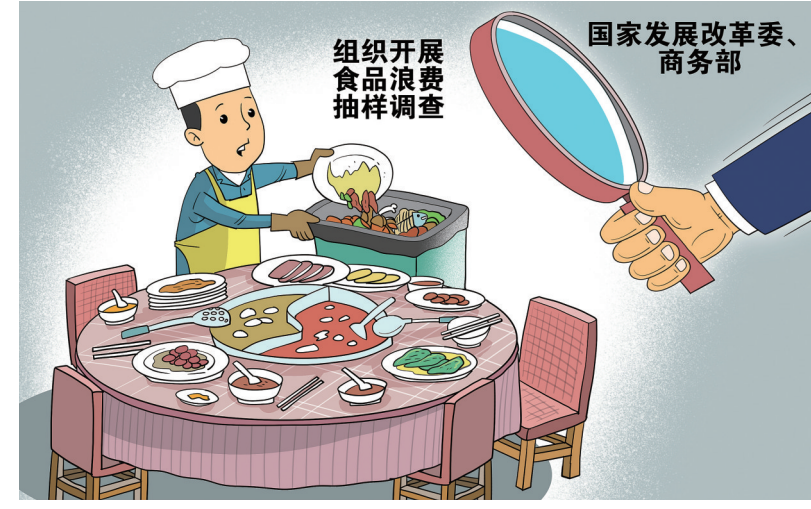
此次公布的条例延续了此前要求,明确非银行支付机构不得实施垄断或者不正当竞争行为,妨害市场竞争秩序。

钱袋宝总经理刘晓东表示,作为美团旗下支付机构,下一步,钱袋宝将把条例作为公司业务发展的指引和依据,坚守合规经营底线,积极维护支付市场公平竞争秩序,与行业各方一道,为支付行业高质量发展、更好满足实体经济需要贡献力量。

“条例出台有利于产业各方建立长期稳定预期,完善公平有序的市场环境。”贝宝支付(北京)有限公司首席执行官邱寒表示,作为贝宝(PayPal)在华的全资子公司,贝宝支付更加坚定了长期服务中国市场的信心,公司将运用覆盖全球的支付网络,为跨境贸易高质量发展作出应有的贡献。

(新华社北京12月17日电)

新华解码



组织开展食品浪费抽样调查 国家发展改革委、商务部

国家发改委、商务部十二月十八日对外发布通知,按照《反食品浪费法》对食品浪费情况进行监测、调查、分析和评估有关要求,以及省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考核有关要求,将组织开展食品浪费抽样调查。

新华社发 朱慧卿作

四部门发文加强中医馆中医医师配备

新华社北京12月18日电 记者18日从国家中医药管理局获悉,为充分发挥中医馆作为社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医药综合服务区的重要作用,解决少数中医馆尚未配备中医医师的问题,国家中医药局综合司、国家卫生健康委办公厅、教育部办公厅和人力资源社会保障部办公厅近日联合印发《关于深化中医馆建设加强中医医师配备的通知》。

按照“十四五”中医药发展规划,到2025年,我国要力争实现全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆,配备中医医师。

通知要求,扩大基层中医药人员供给,根据需求合理确定专科或本科层次中医专业农村订单定向免费医学专业招生规模,完善协议服务政策,毕业后优先安排至人员短缺的中医馆。鼓励有条件的地方对招聘引进的医疗卫生人才实行“县管乡用”人才管理模式,新招录的中医医师由县

级中医医院或县域医共体统一管理,人员安排重点向中医馆倾斜。

在推动中医医师向基层流动方面,通知提出建立健全县级医院中医医师定期到中医馆提供服务机制,完善县域医共体上级医院医疗资源、服务和技术向医共体内基层医疗卫生机构下沉共享的长效机制。落实服务基层制度,中医医师晋升副高级职称应当有累计1年以上县级以上或对口支援的医疗卫生机构提供服务的经历,鼓励其优先在人员短缺的中医馆提供服务。

在完善基层中医医师发展政策方面,通知提出,放宽长期服务基层的中医医师职称晋升条件,鼓励单独设立基层职称评审委员会或评审组,对基层一线中医药专业技术人员实行“定向评价、定向使用”。对长期在基层服务的、业绩突出、表现优秀的中医医师,可适当放宽学历要求,同等条件下优先评聘。

甘肃临夏:抗震救灾各项工作有序进行



12月18日23时59分,甘肃省临夏州积石山县发生6.2级地震。这是12月19日,救援人员在积石山县大河家镇进行救援。

新华社记者 张颖 摄



12月18日23时59分,甘肃省临夏州积石山县发生6.2级地震。这是12月19日,在积石山县大河家镇大河村安置点,受灾群众排队取餐。

新华社记者 张文静 摄



12月18日23时59分,甘肃省临夏州积石山县发生6.2级地震。这是12月19日,在积石山县大河家镇大河村,消防人员开展救援。

新华社记者 马希平 摄



12月18日23时59分,甘肃省临夏州积石山县发生6.2级地震。这是12月19日,在积石山县大河家镇大河村安置点,电力部门工作人员抢修电力设施。

新华社记者 方欣 摄

办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见即将施行

新华社北京12月18日电 12月18日,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》(以下简称《意见》)。

自2011年醉驾入刑以来,各地坚持严格执法、公正司法,依法惩治醉酒危险驾驶犯罪行为,有力维护了人民群众生命财产安全和道路交通安全,醉酒危险驾驶导致的恶性交通事故死亡事故大幅减少,“喝酒不开车,开车不喝酒”逐步成为社会共识,醉酒危险驾驶治理取得明显成效。为适应新形势新变化,系统总结醉驾入刑以来的执法司法经验,进一步统一执法司法标准,严格规范、依法办理醉酒危险驾驶案件,“两高两部”经深入调查研究,联合制定了《意见》。

《意见》深入贯彻落实习近平法治思想,坚持以人民为中心,一以贯之坚持严格依法办案,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,根据案件的具体

情节,该宽则宽,当严则严,罚当其罪。《意见》规定了因酒驾、醉驾曾受过处罚等十五种从重情节,规定了一般不适用缓刑的十种情形,对存在发生交通事故、行为危险性大以及主观恶性深等情形的,从重处理;对醉驾同时构成交通肇事罪等其他犯罪的,依照处罚较重的犯罪定罪并从严追究刑事责任。《意见》明确,醉驾情节轻微的,可以不起诉或者定罪免刑;情节显著轻微、危害不大的,可以不作为犯罪处理,按照道路交通安全法的规定给予行政处罚。《意见》建立健全醉驾案件快速办理机制,完善刑事司法与行政执法相互衔接、梯次递进的醉酒危险驾驶治理体系,有利于更好实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

《意见》要求,各级政法机关要坚持惩治与预防相结合,采取多种方式强化综合治理、诉源治理,从源头上预防和减少醉酒危险驾驶犯罪行为发生。

雪天驾车五条“妙招”

新华社北京12月19日电 (记者任沁沁)连日来多地降雨、降雪,造成路面湿滑甚至结冰,给驾车出行带来安全隐患。记者采访公安交管部门,为冰雪天驾车司机支招。交警提醒,雪天开车或通过结冰路面,要“清、柔、慢、稳、轻”,镇定小心、缓慢行驶。

行车前切记检查车辆,保持车内视线清晰。如果车子已被积雪覆盖,建议先热车,让发动机进入最佳状态,同时升高水温,以尽快吹出暖风。清除车外浮雪,尤其是前后车灯、车窗及后视镜位置;及时开启车窗除雾功能,确保驾驶视线清晰。

轻柔操作,忌猛打方向盘。冰雪路面附着力量较小,车子容易打滑或打滑,发生事故概率大增。交管部门提醒,不要在冰雪路面上猛起步,需要加速或减速时,油门应缓缓踏下或松开。必要时可将档位放一些气,增大汽车与冰路面的接触面积,增强轮胎附着力。

意并线,超车时要看清路线及路况,尽量用大灯提示;尽量走有车辙的路线,不要轻易尝试被冰雪覆盖、路况不明的路段;雪天会车特别是夜间会车,应减速让道,不争不抢。

加大车距,平稳行车。雪天地面阻力很小,跟车太近会很难控制住刹车距离,容易导致事故发生。交管部门提醒,在冰雪湿滑路面行车,即使把刹车踩死,也不可能达到干燥路面行驶时的制动效果,制动距离会比平常长很多。雪天路滑最好的刹车方法就是“点刹”,也就是轻踩轻抬刹车,慢慢让车停下。交警提醒,行驶过程中如果遇到车辆打滑,驾驶人一定要保持冷静,方向盘要顺着车方向轻轻转动,然后采用“点刹”方法减缓车速,直到车辆回正。

雪天行车,关键要“慢”,不超载、不超速行驶、不违法超车、不空挡滑行。尽量直线匀速行驶,不随

旅德大熊猫返乡

儿童呼吸道感染用药这些做法不可取

无论是西药的抗生素还是中药的清热解毒药,过量使用都会伤害孩子的脾胃。临床上经常能看到孩子因超量用药出现恶心、呕吐、厌食、腹泻的情况,有的甚至出现急性肝肾功能衰竭。

新华北京12月19日电

(记者田晓航)冬季儿童呼吸道感染高发,一些心急的家长同时给患儿吃四五种药物。专家提示,儿童患呼吸道感染后超量用药、频繁换药均不可取,这些做法不仅效果不佳,还可能危害患儿身体健康。

新华成都12月17日电

(记者余里)记者17日从成都大熊猫繁育研究基地获悉,在中德双方的共同保障下,大熊猫双胞胎兄弟“梦想”和“梦圆”于17日平安抵达成都。

新华北京12月19日电

(记者田晓航)冬季儿童呼吸道感染高发,一些心急的家长同时给患儿吃四五种药物。专家提示,儿童患呼吸道感染后超量用药、频繁换药均不可取,这些做法不仅效果不佳,还可能危害患儿身体健康。