

守护生态文明 建设美丽家园

——2023年我市推进生态城市建设综述

本报记者 曹娜



汉中一江两岸美景。

市住建局供图

绿荫蔽城、城在绿中、人在景中……漫步中心城区，公园绿地遍布城市各个角落，移步换景之间，美不胜收；
湿地公园、汽车营地、文创市集……驱车滨江路，汉江河碧波荡漾，沿岸一派生机盎然。
作为我国南北交界、秦岭和巴山之间的一座历史文化名城，汉中既有丰富的人文遗产，又有得天独厚的自然资源，被誉为“汉家发祥地、中华聚宝盆”。为积极践行习近平生态文明思想，深入贯彻落实习近平总书记来汉中考察重要指示精神，我市坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”

理念，锚定“绿色循环·汉风古韵”战略定位，从解决群众急难愁盼问题的民生项目、改善城市面貌和提升城市品质的基础设施项目入手，将生态文明理念全面融入城市建设全过程，给老百姓创造出实实在在的获得感和幸福感，名副其实的西北“小江南”美丽画卷正徐徐展开……
优美的居住环境，是宜居城市不可缺少的一部分。
翻开汉台区汉中路街道明珠小区老居民们家中的纪念相册，记录了时代的变迁，也显示着这个老旧小区逐渐没落的一面——楼房主体年久失修，屋面漏水、供水管网老化、消防

通道不畅、地下室渗水、楼道内杂物堆积、管线凌乱……如何改？问计于民是一道良方。
以“改不改让群众定、改什么让群众选、怎么改让群众提”为前提，住建部门引导群众从“要我参与”向“我要参与”转变，20余名居民区党员主动化身施工“监督员”，百余名业主为改造方案提出创新性意见，老旧小区“改”到百姓心坎上有了更多智慧与力量。如今，该小区道路“白改黑”及扩宽改造48864平方米，排水管网改造16158米，安装高清摄像头148个，建立门禁及车道闸等智慧安防系统7套，绿化景观提升2470平方米，增加

文化休闲设施5处、体育健身设施45套，改建提升休闲广场9个，停车位增加至700余个……改出了新环境、也改出了广受称赞的暖心工程。
找到问题的关键，问题便解决了一半。作为全省首批城市体检样板城市之一，我市按照“一年一体检、五年一评估”总体部署，采用“多维五问”诊断法对中心城区建设现状进行了严谨、细致的研判分析，精准识别出城市建设发展中的“堵点”和“痛点”，将其作为城市规划建设治理的重点，并提出了城市更新的工作要点。坚持系统谋划，统筹推进规划、建设、管理三大环节，深入推进既有建筑更新改造、城镇老旧小区改造、完整社区建设、活力街区打造等9类城市更新项目，大幅提升了城市品质形象，也极大改善了百姓生活条件。
与此同时，我市同步推进城市“面子”“里子”建设，先后实施兴汉路、金华路、汉宁路、虎桥路等50余个中心城区雨污分流新建、改造项目，进一步畅通城市“毛细血管”，完善城市生态功能。汉台区在东排洪渠截污和雨污分流改造的基础上，精心利用明渠段打造了约1.6公里的生态景观水系。草木葱茏、芦花摇曳，昔日人人绕道走的臭水沟，摇身一变成了周边群众休闲散步的好去处。
生态是汉中的本色，绿色是汉中的底色。
推动绿色低碳发展，是建筑领域落实生态文明建设的重要任务。近年来，我市在城市统筹规划、建设发展、运行管理中融入低碳理念、构建

低碳模式，大力推广绿色建筑，强化建筑节能、装配式建筑等知识宣传，推动城市绿色低碳发展。2023年，全市新建建筑项目105个，面积166.92万平方米，其中绿色建筑新建项目104个，面积166.89万平方米，占新建建筑比例99%；全市新增竣工建筑项目61个，面积147.38万平方米，其中绿色建筑竣工项目53个，面积138.4万平方米，占新增竣工建筑比例93%。
各县区紧盯县城功能定位，深挖地域生态文化特色，在贯彻“两山”理念中找准生态优先、绿色转型的实践路径。市住建局先后印发了《关于推动城乡建设绿色发展的实施方案》《关于进一步推进县城绿色低碳建设的实施意见》，推动西乡县、留坝县强化与住建部科技与产业化发展中心交流合作，率先编制完成绿色低碳县城建设《专项规划》和《实施方案》，推进绿色低碳县城建设。在2023年12月召开的全国村镇建设技术交流会上，西乡、留坝两县交流分享了汉中绿色低碳县城建设的经验成效。
历史文化遗产是城市的灵魂，缺乏历史积淀和文化内涵的城市是苍白而乏味的。
面对历史文化名城保护与经济发展如何双赢这张“考卷”——找准城乡风貌管控与活化历史文化古城的连接点，留住汉中城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等文脉基因，彰显“汉风古韵”魅力意境，汉中给出了答案、拿出了对策：通过城市历史文化挖掘、建筑改造利用、基础设施完善，在保留城市传统历史风貌

的同时，满足人们现代生活的需求。
位于汉台区东大街184号的红星剧院，其前身是1952年建成的人民礼堂，1979年10月拆除后在原址上新建。为顺应时代发展和满足市民文化需求，我市按照“修旧如旧”的理念对其内部设施、外部墙体和整体环境都进行了升级改造。改造完成后的剧院承接了包括我市春晚在内的多项演出、晚会和赛事。剧院负责人穆弘斌介绍，“剧院升级改造不仅是设备设施的提升，更重要的是让改造后的老建筑焕发了新活力，实现了文化效益和经济效益的双赢，让历史建筑‘活’在当下，留存历史记忆，延续历史文脉。”
从“留下来”到“活起来”，我市在城市更新中让历史文化鲜活传承。2023年，市住建局联合市自然资源局等部门出台《城乡风貌管控指导意见》，成为全省首个统筹城乡风貌管控的规范性文件。同时，在全省率先出台《历史建筑保护修缮和装饰装修管理办法》，进一步规范历史建筑保护修缮程序。目前，我市拥有国家历史文化名城1座、国家历史文化名城1处、中国传统村落24处、省级历史文化名城2座、省级历史文化名城2处、省级历史文化名城2处、省级传统村落19处、历史文化街区9片、历史建筑153处，历史文化资源数量位居全省前列。公布的中心城区第三批历史建筑被住建部《名城名镇名村保护工作通讯》刊载，2023年10月受邀住建厅邀请作为全省名城保护工作较好的4个城市之一，参加了全国历史文化街区和历史建筑保护利用现场会。

强化要素支撑 扮靓绿色汉中

——2023年我市自然资源工作综述

本报记者 何焱 通讯员 樊典

去年以来，市自然资源局深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，锚定“绿色循环·汉风古韵”战略定位，认真履行“两统一”核心职责，为努力建设环境优美、绿色低碳、宜居宜游的生态城市，奋力谱写中国式现代化建设汉中新篇章提供坚实的自然资源要素支撑和保障。

供了科学指引。
科学编制“多规合一”的实用性村庄规划，是统筹引领乡村基础设施和公共服务布局、建设宜居宜业和美乡村的关键性工作。市自然资源局围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针，充分挖掘产业、山水、民族文化等潜在优质资源，优化村庄布局，顺应群众生产生活需要，将村庄规划“底图”变为乡村振兴发展“蓝图”。2023年度全市606个行政村村庄规划编制任务全部完成。

有限的新增用地指标用于保障民生项目、重点项目建设。2023年符合国土空间规划、资料齐全的54个省级、397个市级重点项目用地全部保障到位。全年供应“标准地”13宗873.75亩，实现“交地即发证、拿地即开工”。消化批而未供土地49745.53亩，完成省级下达任务的172%，处置闲置土地835亩，形成了向“土地存量”要“发展增量”的土地开发利用新模式。

在统筹规划引领上下真功夫

国土空间承载着中华民族的繁衍生息和永续发展，是建设社会主义现代化国家的空间载体。市自然资源局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照《汉中市国土空间总体规划（2021—2035年）》为空间指引和发展框架，统筹划定三条控制线，积极构建“一核两轴三区两廊两屏”的市域国土空间总体格局、“两屏三极五心多点”的市域城镇空间格局。有序推进国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，统筹规划、土地、矿产、地质灾害等数据，实现以数字化赋能国土空间规划全生命周期管理。

在严格用途管制上下硬功夫

寸土寸金关乎国计，一垄一亩承载民生。我市在全省率先出台市县“一体化”的耕地保护共同责任机制、激励办法、田长制实施方案，构筑完善市、县、镇、村四级田长责任体系，全面开展巡田工作；探索建设“智慧耕保”监管系统，对耕地违法整改工作实时掌控、跟进预警，2023年汉台区被确定为全省唯一田长制示范创建点。
近年来，市自然资源局以保护山水风貌、塑造城区优美天际线为目标，严格限制高强度、高密度开发建设。在审批规划方案时，注重留白、留绿、留天，严格控制60米以上住宅建筑，重点管控一江两岸、天汉大道以及历史文化名城保护地段的景观，让更多建筑“降下来、绿起来、活起来”。

在加强保护修复上下实功夫

为全面加强秦巴生态保护红线管理，该局常态化开展秦巴区域“乱搭乱建、乱采乱挖”问题排查整治。深化科技赋能和数据共享，市卫星应用中心全面投入应用，形成“天上看、地下查，网上管”的自然资源管理新格局。
2023年，在全省率先发布了《汉中市国土空间生态修复规划（2021—2035年）》，建立了由55名专家组成的全市国土空间生态修复专家库，统筹实施山水林田湖草沙一体化保护与修复工程，着力培育健康稳定、功能完备的生态系统。2022年度5个历史遗留矿山生态修复项目全部完工，恢复治理面积717亩；西乡县大巴山区历史遗留矿山生态修复项目被评为全省生态修复典型案例；宁强县禅家岩镇被中国地质学会授予“三星级地质文化镇”称号，实现了全省地质文化村（镇）零的突破。全市持证矿山总数从2014年度555个减少到172个。

在为民服务上下真功夫

“强本而节用，则天不能贫。”该局坚持新增用地计划指标精准化配置，将

在为民服务上下真功夫

“一出门就感觉身心愉悦，幸福感满满的。”居住在汉台区鸭儿塘巷的王秀兰笑着说，巷子经过改造提升后，现在“摇身一变”成为兼具美观与内涵的文明打卡地，“面子”光鲜亮丽，“里子”文明舒适。



汉中进行开区建设的步道为附近市民增加了休闲好去处。市城管局供图

城市更美好 人民更幸福

——2023年我市城市管理发展综述

本报记者 朱暖暖 通讯员 杨潇

一城文明风，满目幸福景。2023年，我市聚焦建设生态城市战略目标，深刻践行以人民为中心的发展思想，以争创全国文明城市为抓手，抓重点、补短板、强弱项、提亮点，推动城市功能不断完善，城市品质持续提升，城市品位不断提升。

工作，直接关系到社会公众利益和群众生活质量。
我市顺利打通中心城区供水管网7处关键节点，实现长林水厂西水东调，长林、石门水厂单独供水能力均达10万吨以上，成功构建起地上地下、互联互通、互为备用的城市供水格局。全面推进“二次供水”监督性检测，汉台区149个高层小区实现全覆盖，确保城市供水安全稳定。
不断加快气化汉中建设步伐，实施项目20个，累计改造燃气老旧管网257.08公里，全力争取落实气源，科学精准强化调度，2023年采暖季天然气供应持续平稳。先后建成滨江新区天然气热源站、大河坎生物质热源站，累计敷设热力主管网23公里，建成换热站12座，供热指挥调度中心1处，供热能力达200万平方米以上，城区集中供热覆盖区域不断扩大，新增供热面积43.63万平方米。

站牌等城市家具272处，城警联动治理违停机动车辆6766辆，清理“僵尸车”60余辆，乱停放车辆3万余起，市容市貌明显提升。2023年拆除违建141处，清理拆除户外广告1000余块，更新门头牌匾1000余块，清理落地广告牌匾、广告灯箱5000余处，拆除天际线标识牌164块，亮出城市天际线。

向美而行 打造宜居游城市名片

去年以来，我市把“城市建设得更加美丽”作为抓好文明城市创建的着力点，持续改造街巷面貌，不断提升城市绿化、亮化、美化水平。众多绿意盎然的城市微空间融入街头巷尾。全年建成口袋公园11个，新增绿地51.69万平方米，市民满意度达95.29%，我市以高分通过国家园林城市省级复查。建设城市照明互联网大数据信息管理平台，对路灯照明实现精准控制、信息化监管，确保主干道路灯和背街小巷路灯亮灯率在95%以上。此外，聚焦背街小巷、农贸市场、等市容环境问题多发区，扎实开展乱象整治，共打造创文示范点70余个。
“一出门就感觉身心愉悦，幸福感满满的。”居住在汉台区鸭儿塘巷的王秀兰笑着说，巷子经过改造提升后，现在“摇身一变”成为兼具美观与内涵的文明打卡地，“面子”光鲜亮丽，“里子”文明舒适。

优化治理 提升城市管理精细水平

如果将汉中这座城市比作一幅秀美的画卷，那么，城市管理正是绘就这幅画卷的“点睛之笔”。我市坚持“城市管理应该像绣花一样精细”，由细微处着眼，从点滴处入手，以点带面促进城市管理科学化、精细化、智能化，推动城市管理持续向好。
针对中心城区“停车难”问题，我市通过挖掘道路资源、闲置土地、老旧小区改造等盘活停车资源，去年净增停车位泊位3171个。深入开展生活垃圾分类，居民知晓率、参与度分别达到93.4%和90.4%，我市生活垃圾分类工作在全国、全省排名持续提升，并荣获2023年度全国城市生活垃圾分类全民活动三等奖。

对此同时，加快数字赋能城市管理，智慧城管平台覆盖范围扩展至100平方公里，推出小程序“汉中e同管”，去年平台受理案件1833件，城市管理全民参与城市管理积极性逐步提升，共同构建共建、共管、共享的城市管理新格局。

保障民生 着力解决群众急难愁盼

供水、供气等各项公用保障

为民服务 从严从细做好市容管理

我街道更加干净整洁了，商户经营秩序更加规范了，天际线更加清爽了……城市“颜值”悄然发生着变化。
市秉承“为人民管理城市”理念，以服务群众为原则，统筹做好市容环境整治、违建拆除等工作。截至目前，城区清扫保洁达到全覆盖，中心城区道路机械化清扫率达到90.5%。累计清理、规范流动摊贩、占道经营、户外经营4万余起，清洗维护果皮箱、公交



青山环绕下的镇巴县黎坝镇。

市自然资源局供图