

一、提案工作基本情况

六届二次会议以来,市政协委员、各参加单位和专门委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中共二十大精神,贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神、习近平总书记来汉中考察重要讲话指示精神,紧紧围绕“努力建设环境优美、绿色低碳、宜居宜游的生态城市,谱写中国式现代化建设汉中新篇章”战略目标,积极通过提案建言资政,共提交书面意见建议560件,审查立案455件,其中委员个人和联名提案349件,党派、团体提案106件。提案交由67个单位办理,全部按时办结。提案所提问题、建议,得到解决和列入计划解决的437件,占96%。委员对办理答复表示满意的达到了98%。总体看,提案紧扣发展主线,聚焦中心工作,饱含为民情怀,具有较强的针对性和可行性。

(一)突出经济发展,服务中心大局,为推动高质量发展凝聚合力。聚焦双招双引、项目建设、科技创新、种业发展等领域,提出提案122件,占提案的26.8%。助力项目招引量质齐升。《关于全市招商引资暨重点项目的建议》与市委、市政府实施的“高质量项目推进年”同频共振,市政府谋划实施2023年市级重点项目455个,较去年增加69个,总投资4955.67亿元,同比增长18.8%。举办2023汉中高质量发展大会、汉中(香港)高质量外贸招商推介会、重点产业链推介会等投促活动19场,常态化开展小分队招商,招商引资工作成效显著。助力数字经济大放异彩。针对《大力发展数字经济服务业 助力汉中经济高质量发展的建议》,我市不断加强数据治理体系建设,加强谋划数字项目招引增强发展后劲,推进数据跨部门、跨区域、跨层级高效流通,形成了多层次、多行业、多类别的数据资源池。助力创新驱动提档升级。针对《推动秦创原三器建设的建议》,市政府制定印发《秦创原装备制造高质量发展先行区建设方案》,建成秦创原总窗口汉中离岸创新中心,南郑区、镇巴县产业园区创建成省级高新技术产业开发区,培育省级创新平台19个,汉中秦创原平台作用得到进一步发挥。助力农业发展提质增效。针对《关于推进种业发展的建议》,市委、市政府加快构建以油菜种业为核心的“1+N”现代种业发展新格局,狠抓种质利用、科技创新、基地扩大等工作。第三次农作物种质资源普查入选国家种质资源库达到1792份。全市科研育种机构和种业企业累计育成品种110余个。4大类主要农作物种子样品200余个的抽查合格率达到99%。组织市内35家种子企业和经营大户成立了种子协会,带动种子行业规范有序发展。

(二)增进民生福祉,聚焦社会事业,为提升群众生活品质用情用力。紧盯教育、生育、养老等群众关心关切的身边事,提出提案223件,占提案的49%。推动教育优质均衡发展。针对《关于进一步优化全市中小学集团化办学》的建议,市教育局以名校+薄弱校、城区校+乡村校等模式,在全市中小学和幼儿园组建192个教育集团,互派校级领导391人、教师5405人,推动管理、师资、教研等互融互通。优化整合教育资源,设立“汉中市市级新区教育编制池”,有效缓解教师结构性短缺问题。助推现代养老体系建设。提出《关于构建汉中康养服务体系 推进康养产业快速发展的建议》,通过各方努力,我市目

政协汉中市六届三次会议上的提案工作报告(摘登)

前已建成3个省级、10个市级康养示范基地,培育五星级以上养老机构10个,省级以上标准化试点基地7个。成立养老服务行业协会,制定养老服务责任清单,完善跨部门协同监管机制,养老服务机构、社会组织和企业“双随机、一公开”实现全覆盖。助力积极生育支持措施落实。针对《关于加快构建我市“一老一小”服务体系》《关于完善推进新时期人口工作“汉中模式”》等建议,市卫健委、民政局等部门高度重视,织密织牢孕产妇3张保健服务网,做实做细母婴安全5项制度,持续控制孕产妇死亡率、婴儿死亡率在较低水平。先后整合资金近600万元对托育机构进行补助,为8199户生育第二个子女、第三个子女家庭发放一次性生育补贴2000余万元。精准反映群众各项诉求。针对《关于恢复汉中火车站北广场进站站使用的建议》《关于开通网络支付管道燃气使用费的建议》《关于加强电梯安全监管的建议》,市级相关部门认真办理、全力解决,群众交通出行更加便利、生活缴费不断便捷、老旧电梯监管力度持续加大。

(三)着眼传承发展,彰显汉风古韵,为加快建设文化强市献计出力。围绕传承优秀传统文化、发扬社会主义先进文化、满足人民日益增长的精神文化需求等方面,提出提案69件,占提案的15.2%。关注非遗传承保护,守护历史文化根脉。针对《关于加强羌文化保护与传承的建议》,市文旅局印发《汉中市非物质文化遗产传承基地(传习所)认定与管理办法(试行)》,以羌文化生态保护试验区创建为抓手,系统推进羌文化保护传承。宁强羌绣、汉中藤编登上央视“非遗里的中国”栏目。重视特色小镇建设,以大赛为媒擦亮名片。针对《关于大力支持留坝盘谷运动小镇发展建设的建议》,市体育局精心组织调研、召开专题会议,研究制定了以赛为媒助力发展的策略。以青少年足球“留坝模式”为突破口,先后争取到“2023年第二届中国青少年足球联赛全国总决赛阶段赛事”“中国足球协会职业俱乐部梯队赛事阶段比赛”、省市青少年足球锦标赛等多项赛事,通过赛事引领,带动了公共景区、助力了县域经济社会发展。推进公共文化建设,以考促建夯实根基。针对《关于加强公共文化服务体系建设的建议》,市考核办深入研究,把推动文化高质量发展作为高质量发展、现代化建设的重大战略,将文化产业、文化企业、公共文化服务、文物安全、全国文明城市创建等纳入各县区和市直相关部门年度考核内容,进一步完善文化工作考核指标,优化考核方式,严格运用结果,以考核助推汉中新时期文化事业繁荣发展。

(四)践行绿色低碳,守护美丽汉中,为加快建设生态城市建言资政。围绕新能源推广、土地节约利用和生态环境保护等方面,提出提案16件,占提案的4%。推动交通出行向“绿色”转变。针对《关于推广使用新能源汽车的建议》,市委、市政府要求各党政机关、企事业单位发挥示范引领作用,内部停车场按照不低于30%的车位比例配建充电基础设施,并按照每年5%的比例逐年提高。《汉中市大气污染治理专项行动方案》中提出目标任务,除

特殊专用车辆外,新增或更新的公务用车全部使用新能源车辆,以公共领域用车为重点推进新能源化。推动空间利用向“节约”转变。针对《关于加快我市城市地下空间综合利用的建议》,市自然资源局印发《关于加强节约集约用地促进高质量发展若干措施的通知》,明确提出构建地上地下全方位立体综合开发格局,加强城市立体空间开发利用管理,促进土地节约集约利用。启动《汉中市中心城区地下空间开发利用专项规划》编制工作,为我市地下空间的开发、建设、管理提供规划指引。推动野生动植物保护向“全民”转变。针对《关于加强野生动植物资源保护利用的建议》,市林业局联合公安、农业农村等10部门印发《汉中市野生动植物保护管理和联合执法工作协调机制》,构建全方位、系统化长效机制,夯实生态资源保护责任。

(五)守牢安全红线,加强基层治理,为加快建设宜居汉中集思广益。紧盯打击犯罪、预防诈骗、基层治理、就业创业等方面提出提案25件,占提案的5%。聚焦平安汉中建设。针对《关于及时遏制制毒犯罪在我市蔓延苗头》《防范和打击电信网络诈骗的建议》等提案,市公安局全面摸排梳理,落实“凡嫌必控”,从强化破案攻坚、打击供应链条、坚持综合治理三个方面扎实开展,全年未发生制毒犯罪案件。电信诈骗立案数、群众受损数同比下降49.8%、41.2%。大力推动乡村文明。针对《关于全面推进我市乡村文明的建议》,市乡村振兴局等有关职能部门狠抓“责任、政策、工作”三落实,推进数字乡村建设,健全乡村商贸物流体系;推进乡村风貌引导,接续实施乡村人居环境整治;提高农村教育、医疗、养老助残托幼等公共服务水平;完善乡村治理体系、治理能力和乡风文明建设,宜居宜业和美乡村建设取得初步成效。激发创业就业活力。针对《关于优化就业环境 改善人才流失的建议》,市人社局全面上线“智慧人才综合服务平台”,派出“人才池”专家团队82人次,为78家企业解决技术难题146个,缓解了中小企业高端柔性人才引进难的问题。城镇新增就业3.8万人,城镇登记失业率控制在3.7%以内。

二、提案工作主要做法

一年来,市政协常委会坚持遵循提案工作方针,多措并举,广泛资政建言、服务党政决策,凝聚各界共识,有力推动了提案工作提质增效、创新发展。

(一)加强组织领导,夯实提案工作机制。一是领导高度重视。市政协党组和主席会议高度重视提案工作,及时研究部署,持续加强和改进提案工作。市委、市政府、市政协领导认真听取提案工作报告,领题督办重点提案28件,坚持和巩固党委重视、政府支持、各方参与的工作机制。二是部门配合支持。市委、市政府及时交办,市委(市政府)督查办分解落实、跟踪问效、全程督办提案承办工作。承办单位落实“三见面、三沟通、共协商”工作机制,办理前与委员沟通协商,了解提案意图找准工作着力点,办理中与部门工作同安排、

同部署,办理后及时公开办理结果,主动接受社会各界监督,形成了齐心协力、狠抓落实的“一盘棋”工作局面。三是多方协作参与。市政协提案委积极统筹协调,落实落细提案的征集、审查、督办和优秀提案评选各个环节工作,营造了专门委员会配合、承办单位认真办理、提案者全程参与的“大合唱”氛围,有效凝聚了提案工作整体合力。

(二)强化精品意识,树立提案质量导向。一是培训引导持续用力。始终把“质量导向”作为提案工作的生命线,先后开办提案知识讲座9期,培训各县市委、工作人员1500余人次;调训市级各民主党派、市政协各专委会和界别委员积极性,下沉一线、调查研究,发挥集体提案的引领作用,注重从调研成果中转化优质提案。二是加强知情明政引导。通过举办“政协汉风沙龙”“政协讲堂”专题讲座、微信公众号等形式向委员通报全市经济社会发展情况和重要工作动态,有序安排委员参加重要会议和调研视察活动,帮助委员知晓市情、了解政策、拓展视野,为委员撰写提案提供了信息参考。三是严格立案质量审查。坚持提案审查标准,落实“初、复、终”三审制,大会提案组集体协商初审、复审,分管副主席主持提案审查会议逐件终审,会后在政协网站公开提案目录,做到程序规范、流程明晰、公正公开。

(三)完善闭环管理,增强提案办理质效。坚持“有事好商量、有事多商量”理念,深入开展提案办理协商,切实推动提案落实见效。一是立案协商更加充分。大会期间,邀请市级各民主党派、市委(市政府)督查办、市委编办和有关部门同志,现场参与立案和交办;对撤案、并案等向委员做好沟通解释;提案交办后,有关部门可根据工作职能依据要求调整,在协商中进一步增进理解、凝聚最大共识,做到了交办准确、认领心服、责任明确。二是提案督办形成闭环。市级领导带队视察、召开提案协商督办会督办重点提案11次;市政协提案委协商市委(市政府)督查办、市政协各专门委员会采取专项视察、民主评议、函询和电话通知等多种形式,对67个承办单位办理督办全覆盖,重点对承办数量大、群众关注度高的33个单位开展提案办理民主评议,针对7个办理不及时、的部门,及时发出12件提案进度督办函,促进了办理工作均衡有效开展。三是协商成效更加明显。通过加深提办双方的协商沟通,使得办理更加高效,办理结果更具有针对性和可操作性,一些提案合理化建议得到及时采纳,一批提案成果得到转化落实。如《关于建设国家级非遗汉调桄桄传习馆的建议》事关非遗发展,市政协高度重视,带案调研督促,目前有关部门已形成可研报告,纳入专项,正在积极筹措建设资金。

(四)坚持多措并举,提升提案服务水平。一是营造氛围扩大影响。通过政协网站、各承办单位网站和新闻媒体公开提案目录、提案内容和办理结果,编发《提案跟踪》8期,通过各类媒体展现委员的履职风采,进一步激发了委员参与提案工作的积极性。追踪报道办理协商情况,评优树模、表彰先进,扩大

了提案工作社会影响,营造了社会各界关心支持政协提案工作的良好氛围。二是优化平台注重效率。不断优化智慧政协提案管理工作平台,集在线提交、审查、立案、交办、督办、答复、评价、查询、公开等多功能于一体,工作质效大为提升。三是服务委员激发动力。坚持定期走访委员,悉心听取委员意见建议,创新性开展答疑解惑。如与委员数量集中、知识层高的陕理工科技处定向联系,建立机制把提交提案纳入决策咨询类成果科学评价与考核挂钩,鼓励14名委员提交35件质量较高的提案。

过去的一年,政协提案工作取得了一些成绩,但仍然存在一些差距和不足,主要是:个别提案前期调研不系统、不深入;提案工作协商效果有待进一步增强;运用提案开展民主监督、凝聚共识、联系界别群众的方式方法有待丰富,等等。这些差距和不足,需要在今后工作中认真研究并加以改进。

三、2024年提案工作思路和建议

新的一年,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共二十大精神,坚持理论与创新并举,提质与增效并重,充分发挥建言资政和凝聚共识“双向发力”的优势作用,不断开创提案工作新局面。

(一)提高政治站位,在服务中心大局中彰显新作为。坚持党的领导,进一步提高提案工作政治站位,始终与党委、政府中心工作同心同向、同频共振,坚定不移扛牢助推发展责任。深入学习领悟习近平总书记来汉中考察重要讲话指示精神,认真贯彻落实省委、市委全会精神,围绕“努力建设环境优美、绿色低碳、宜居宜游的生态城市”战略目标落实落地,鼓励委员通过提案多提攻坚破难题之策、广聚高质量发展合力,为汉中高质量发展贡献更多力量。

(二)强化履职担当,在提案提质增效上树立新标杆。进一步强化质量意识、精品意识,积极引导市级各民主党派、团体和广大委员坚持深入调研、精准建言,注重集体提案、联名提案、专委会提案引领,力争提出更多高质量高水平提案。进一步把好事提案审查关,创新审查机制,正确处理好数量与质量的关系。进一步发挥专门委员会统筹协调、联系指导、协调服务职能,促进提案者与承办单位双向互动,严格实行提案办理“清单式”管理,推进提案办理从“答复型”向“落实型”转变。

(三)勇于创新实践,在深化提案办理中实现新突破。进一步推进提案办理协商与政协常委会专题协商、专委会对口协商以及各类调研视察活动和民主监督等工作有机结合,不断丰富协商形式。完善提案协商体系,进一步创新实施高层交办、市级领导重点提案领办、提案跟踪督办、办后“回头问效”和“请你来协商”集中答复等工作新机制,促进提案成果转化落实。继续强化提案办前、办中、办后全程协商,增强“提”“办”一致性、实效性。

(四)加强正面引导,在激发委员活力上展现新风采。进一步加强委员提案履职考核,提案工作评选表彰、办理工作跟踪评议等工作,持续营造全社会重视提案、关注提案、参与提案的工作氛围。进一步选树经典案例、总结先进经验、加强宣传推广,积极打造我市政协提案工作亮点名片,推进汉中政协提案工作闯出新路子、打造新品牌、开创新局面。

市政协委员分组讨论常委会和提案工作报告

本报讯(记者 司霜)2月26日,出席市政协六届三次会议的委员们分组讨论常委会工作报告和提案工作报告。

各讨论组现场气氛热烈,委员们结合报告内容,话发展、谈问题、提建议,对市政协两个报告给予充分肯定。大家一致认为,过去一年,市政协深入贯彻落实中共中央和省委、市委决策部署,紧紧围绕全市中心大局履行职能,团结带领政协各参加单位和广大政协委员忠诚履职、主动作为,为全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。报告充分体现了市政协在不断践行初心、服务中心、凝聚人心、筑牢同心、坚定信心中,奋力开创政协事业新局面的生动实践。

“常委会工作报告有关2024年的工作安排,紧紧围绕市委总体工作部署和市委、政

府中心任务,充分体现了服务大局的担当精神和履职为民的初心使命。”政协委员杨斯迪说,作为一名医务工作者,她一直对医疗卫生领域尤为关注。今年她关注的重点是我市老年群体,希望推动医体融合建设,满足“银发族”的健身需求,发挥科学健身在促进健康方面的作用。

2023年,我市教育综合质量稳居全省第一方阵,义务教育优质均衡发展创建学校达标率全省第一。“在听取了两个报告后,作为一名教育界别的委员,我深感责任重大,使命光荣。下一步将为加快推进教育强市建设贡献力量。”委员秦有文表示,希望多举办有关教育选题的学习交流、调研考察等活动,让委员们能更好地围绕中心、服务大局,建言献策,切实履行委员的职责使命。

民进、文艺、体育、特邀界的政协委员围绕两个报告踊跃发言,积极献策。政协委员严都娟积极为规范使用汉字、挖掘传承汉文化历史资源呼吁。他建议要深入挖掘汉风古韵文化内涵,加大对传统文化的保护和传承,用好石门栈道、张骞、石门十三品等汉中独特的文化符号,为推进我市文化繁荣发展做好服务。

怀揣民意良策,肩负责任使命。2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。委员们纷纷表示,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,在市委的坚强领导下,奋勇拼搏、敢于创新,围绕市委、市政府中心工作深入调查研究,群策群力、积极建言资政,认真履行“三大职能”,为建设环境优美、绿色低碳、宜居宜游的生态城市,奋力谱写中国式现代化建设汉中新篇章贡献力量。

(上接第1版)落实市级领导领衔督办重点提案机制,开展提案办理督查和“回头看”8次,455件提案全部办结。开展专题调研视察活动20余次,编辑出版《汉中文史》2辑,举办“政协讲堂”7期,编发《社情民意信息》24期,其中《以倡议十年为契机 设立“一带一路”建设突出贡献奖》受到省政协重视采纳。事实证明,始终坚持党对政协工作的全面领导,不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础,是人民政协事业发展的根本保证;与中心工作“同频”,与发展大局“共振”,是人民政协事业发展进步的不懈源泉。

2024年是中华人民共和国成立75周年、人民政协成立75周年,也是深入实施“十四五”规划的关键之年。2024年,市政协将深入贯彻落实习近平总书记来汉中考察重要讲话指示精神,在市委的坚强领导下,紧紧围绕市委六届六次全会确

定的目标任务,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,聚焦事关全市高质量发展的重点领域和关键问题,创新协商民主形式、健全民主监督机制,推动协商成果转化,把全面从严治政要求体现到政协工作的全过程和各方面,持续激发政协“两支队伍”内生活力,让人民政协制度优势转化为治理效能,在中国式现代化伟大进程中,为助力建设现代化汉中汇智聚力、再建新功。

光荣的事业,在踔厉奋发中腾飞;时代的华章,在团结奋斗中续写。我们期待并相信,广大政协委员一定能以更有为的姿态、更团结的奋斗、更昂扬的精神,紧紧围绕中心服务大局,建言献策,聚力谋发展,凝聚起全市上下团结一心、共同奋斗的磅礴力量,以优异成绩迎接新中国成立75周年。

预祝大会圆满成功!

肩负职责使命 共绘发展蓝图

——市六届人大五次会议代表报到见闻

本报记者 崔慧芳

春风伴作踏新程,意气风发向未来。2月26日,出席市六届人大五次会议的人大代表肩负使命、怀揣民意,带着谋划发展的拳拳之心,陆续到驻地报到。

在为期3天的会议中,他们将把百姓关心、社会关注的热点问题带到会上,履行人民赋予的职责,积极为民代言,为汉中高质量发展建言、献良策、聚共识。

在大会各报到处,代表们脚步轻快、意气风发。在工作人员的引导下,大家签到登记、领取材料、办理入住。完成报到后,代表们或聚在一起,交流彼此履职收获,或第一时间来到房间,伏案研读会议材料,修改完善建议议案,迅速进入工作状态。

传民声、递民情、献良策,作为人民群众的“代言人”,人大代表们做足功课,个个有备而来。“本次人代会,我将重点关注营商环境建设、养老产业发展、直播电商行业发展等话题,并提出相关建议,希望为汉中高质量发展助力。”市人大代表张仁杰说。

民生是人民幸福之基,社会和谐之本。此次人代会,教育领域也是大家重点关注的焦点。市人大代表刘凤洲说:“我非常关注中小学幼儿园消防设施建设问题,近年来,部分省市校园及社会火灾事件的发生,再次为校园消防安全敲响警钟。希望我市能加快推进中小学及幼儿园消防设施建设的改建和升级,防患于未然。”

来自基层的市人大代表曾宏宽从事农技工作30余年,常年奔走在田间地头一线,把新品种、新技术送到农民身边。“今年两会,我很关心农业科技问题,建议进一步提升农业机械化水平。”他说,要把农民的心声带到两会上,推动现代农业发展壮大,让农业更强、农村更美、农民更富。

既聚焦汉中发展“重要大事”,又重视民生“关键小事”,把一个个接地气、冒热气的“好声音”形成汉中表达,履行好人民赋予的职责。在本次人代会上,市人大代表们将肩负全市人民的信任和重托,以饱满的政治热情和高度负责的精神,共商汉中发展大计,同绘全市美好蓝图。



二月二十六日,在政协汉中市六届三次会议开幕式上,委员们认真听取常委会工作报告。